



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AVOKATI I POPULLIT

**Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës,
trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues**

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315
E-mail: ap@avokatipopullit.gov.al
www.avokatipopullit.gov.al

Nr. K4/I69 -2 Prot.
Nr. Dok. 202503420/2

Tiranë _03_/_11_/2025

Lënda: Rekomandime për inspektimin e bërë në Komisaratin e Policisë Cërrik

Drejtuar: **Z. Fatmir HOXHA**
Drejtori i Drejtorisë Vendore të Policisë

ELBASAN

Z. Klinton ZHARRI
Shefi i Komisariatit të Policisë

CËRRIK

Për dijeni: **Z. Drejtues Madhor Ilir PRODA**
Drejtor i Përgjithshëm i Policisë të Shtetit

TIRANË

Të nderuar zotërinj,

Duke ju falënderuar për bashkëpunimin e deritanishëm midis institucioneve tona, si dhe duke vlerësuar angazhimin për punën e stafit të institucionit që ju drejtoni, në vijim po ju njohim me gjetjet dhe rekomandimet nga inspektimi i kryer në ambientet e privimit të lirisë së personit në Komisaratin e Policisë Cërrik nga Institucioni i Avokatit të Popullit.

Mekanizmi Kombëtar për parandalimin e torturës, trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues, seksion pranë Avokatit të Popullit, në vijim Mekanizmi Kombëtar (MKPT), bazuar në nenin 19/1 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999, "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, kreu një inspektim në ambientet e privimit të lirisë të personit në Komisaratin e Policisë Cërrik.

Inspektimi u krye në datën 08.09.2025, sipas një Plani Vjetor Inspektimi të miratuar nga Avokati i Popullit. Në përbërje të grupit inspektues ishin z.Vullnet Topalli dhe z. Hazbi Selita me detyrë Nd/Komisionerë pranë Mekanizmit Kombëtar.

Inspektimi kishte si qëllim verifikimin e respektimit të standardeve të përcaktuara në ligjin nr. 82/2024, "Për Policinë e Shtetit" dhe procedurën standarde "Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë" miratuar me Urdhër nr .894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit. Inspektimi ishte i paparalajmëruar.

Institucioni i Avokatit të Popullit, pasi u njoh me konstatimet e grupit inspektues ka detyrimin ligjor t'ju parashtojë konkluzionet përfundimtare, si më poshtë:

Shënime të përgjithshme

Në përputhje me metodologjinë e zhvillimit të inspektimit në institucionet ku mbahen e trajtohen shtetas të privuar nga liria, në mungesë të Shefit të Komisarariatit, grupi i punës u takua me Shefin e Rendit të Komisarariatit Cërrik z. Albert Hoxha, i cili u vu në dijeni lidhur me qëllimin e inspektimit.

Në vijim të takimit, z. Hoxha informoi grupin e inspektimit për kushtet në të cilat ndodhet ambienti i shoqërimit, angazhimin e punonjësve të policisë për garantimin dhe mbrojtjen e të drejtave ligjore të personave të privuar nga liria në këto ambiente, si dhe masat e marra për zbatimin e rekomandimeve të Institucionit të Avokatit të Popullit nga inspektimi i mëparshëm.

Gjithashtu, grupi i inspektimit vizitoi ambientet e shoqërimit, zyrat e punonjësve të policisë, si dhe u njoh me dokumentacionin përkatës ku pasqyroheshin veprimet e kryera me personat e shoqëruar dhe të arrestuar apo të ndaluar.

Theksojmë se shefi i rendit dhe punonjësit e tjerë të policisë, me të cilët kontaktoi grupi i inspektimit u treguan bashkëpunues gjatë inspektimit.

Nga verifikimi i zbatimit të rekomandimeve të Avokatit Popullit në inspektimin e mëparshëm rezultoi se¹:

1. Nuk ishin zbatuar rekomandimi, për ndërtimin e ambienteve të shoqërimit, sipas kushteve dhe kriterëve të parashikuara në procedurat standarde miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 24.07.2022, të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit “*Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë*”, duke krijuar ambiente të përshtatshme, dinjitoze, të pajisura me orënditë e nevojshme për qëndrim, të ndara më vete duke respektuar standardet për gra, burra dhe të mitur.
2. Nuk ishte zbatuar rekomandimi për të krijuar dhomat e intervistimit në ambientin e shoqërimit dhe ndërprerjen e menjëhershme të praktikës së parregullt e tashmë të pajustificuar, për marrjen në pyetje të personave në zyrat e OPGJ-ve dhe pa monitorim.
3. Nuk ishte zbatuar rekomandimi, për instalimin e sistemit të monitorimit me kamera në korridorin e ambientit të shoqërimit dhe në dhomën për marrjen në pyetje/intervistimin e shtetasve të shoqëruar apo të arrestuar/ndaluar në mjediset e këtij komisariati.

Sipas informacionit të stafit të komisarariatit, rekomandimi për ndërtimin e dhomave të shoqërimit sipas kriterëve të akteve ligjore dhe nënligjore në fuqi, për krijimin e ambienteve të përshtatshme, dinjitoze, të pajisura me orënditë e nevojshme për qëndrim, të ndara më vete

¹Rekomandim për inspektimin e kryer në ambientin e shoqërimit të Komisarariatit të Policisë Cërrik.

duke respektuar standardet për gra, burra dhe të mitur, për krijimin e dhomës së intervistimit dhe ai për sigurimin e ngrohjes në dhomat e shoqërimit, janë të lidhura me mungesën e fondeve buxhetore për kryerjen e investimeve.

Është rasti të theksojmë se lidhur me plotësimin e standardeve të ambienteve të shoqërimit dhe respektimin e të drejtave të të shoqëruarve, të ndaluarve/arrestuarve, rekomandimet e Avokatit të Popullit duhen vlerësuar maksimalisht nga institucionet të cilave ato iu drejtohen dhe në mënyrë proaktive duhet të ketë një angazhim nga strukturat drejtuese të institucionit.

Avokati i Popullit është i ndërgjegjshëm se këto rekomandime kërkojnë ndërhyrje infrastrukturore dhe buxhetore që nuk varën nga njësia vendore, por çdo Komisariat duhet të demostrojë se ka qenë konsekuent në kërkimin e fondeve, për realizimin e investimeve të këtij komisariati.

Në përfundim të inspektimit grupi monitorues konstatoi se, megjithëse në Komisaratin e Policisë Cërrik ishin marrë disa masa për përmirësimin e kushteve lidhur me të drejtat e personave të shoqëruar dhe të personave të arrestuar/ndaluar, vazhdonin të ishin të pranishme disa problematika si më poshtë vijon:

Ambienti i shoqërimit dhe kushtet e tyre,

Në Komisaratin e Policisë Cërrik ambientet e shoqërimit **nuk** ishin të ndërtuara sipas kërkesave të ligjit nr. 82/2024 “Për Policinë e Shtetit” dhe procedurës standarde “Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”, miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022, ku parashikohet se dhomat e shoqërimit duhet të jenë me sipërfaqe dhe hapësira të bollshme për qëndrim, si dhe të ndara më vete për gratë, meshkujt madhorë dhe të miturit².

Sipas informacionit të grumbulluar në vend, gjatë kryerjes së inspektimit, rezultoi se gjendja konkrete e ambienteve të shoqërimit ishte e ngjashme si në inspektimin pararendës, ballafaquar me standardet e parashikuara në aktet normative dhe dokumentet ndërkombëtare për respektimin e të drejtave të personave të shoqëruar, ndaluar/arrestuar brenda këtyre ambienteve.

Ambienti i shoqërimit ishte në katin e parë të godinës dhe përbëhej nga **1 (një) dhomë shoqërimi**, e cila përdorej për meshkujt madhorë dhe ishte sipas kriterëve e të parashikuara në procedurat standarde “Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”, miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit. Ndërkohë **që nuk kishte dhomë për shoqërimin e grave dhe të miturve**.

Mungesa e dhomave të shoqërimit për gra dhe të mitur në konflikt me ligjin, siç është parashikuar në Kreun VII, pika 4 të procedurave standarde “Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”, miratuar me Urdhërin nr. 894, dt. 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, tregon mos garantimin e

² Kreu VI, pika 4, gërma “c” e procedurës standarde të punës “Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”, miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022.

lirive të të drejtave të njeriut, sipas standardeve që kanë të bëjnë me shoqërimin, mbajtjen dhe trajtimin e personave në mjediset e policisë.

Për shoqërimin e grave dhe të miturve përdorej ambienti i pritjes në hyrje të këtij komisariati ose personat qëndronin në një ambient të hapur në oborrin e jashtëm të institucionit në mungesë të dhomave të përshtatshme.

Dhoma e shoqërimit ishte me sipërfaqe dhe hapësirë të bollshme për qëndrimin dhe trajtimin e të shoqëruarve, e pajisur me stola për të mundësuar qëndrimin ulur të personave, por mungonte tavolina për të qenë një ambient sa më kreativ. Përmasat e dhomave të shoqërimit ishin 4x4m me kapacitet për mbajtjen dhe qëndrimin ulur deri 4 persona.

Dhoma e shoqërimit kishte dritare, përmasat e së cilave siguronin ndriçim të nevojshëm natyral. Dhomat gjithashtu, kishin ndriçim artificial nga rrjeti elektrik. Dera ishte prej druri, me mundësi për t'u mbyllur nga jashtë. Dhoma e shoqërimit nuk kishte sistem ngrohjeje/ftohjeje.

Mjedisi i dhomaës së shoqërimit ishin të mirëmbajtura, të lyera dhe të mbajtura pastër nga ana higjieno-sanitare. Në vlerësojmë se kushtet higjieno-sanitare janë shumë të rëndësishme në ambientet e privimit të lirisë dhe gjendja e tyre varet nga organizimi i punës dhe për këtë shkak, Avokati i Popullit kërkon vëmendje maksimale nga drejtuesit e komisariatit dhe stafi përgjegjës. Pastërtia e ambienteve është thelbësore pasi tregon qartë kujdesin ndaj të shoqëruarve në këtë institucion.

Në korridorin e ambientit të shoqërimit ndodhej vetëm një tualet, me sipërfaqe të mjaftueshme dhe i kompletuar me lavaman e rubinet për ujin, si dhe me pajisjet e nevojshme hidrosanitare. Ambientet e brendshme furnizohen me ujë të rrjedhshëm pa ndërprerje nga rrjeti i UK Cërrik. Në ambientet e këtij komisariati mungonte tualeti për gra, duke mos garantuar standardin e Urdhrit të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022 për miratimin e procedurave standarde *“Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”*³.

Në korridorin e dhomës së shoqërimit dhe brenda dhomës së shoqërimit nuk kishte të instaluar kamera. Në këtë institucion ishin të instaluar 2 kamera për mbajtjen në vëzhgim ambientin e jashtëm të komisariatit. Instalimi i sistemit të kamerave të sigurisë brenda dhomave të shoqërimit do të shërbejë për mbajtjen në vëzhgim të dhomës së shoqërimit, si dhe do të monitorojë veprimet që kryejnë punonjësit e policisë me personat e shoqëruar gjatë kryerjes së procedurave që nga hyrja në mjediset e policisë, qëndrimi në dhoma, si dhe gjatë marrjes në pyetje të tyre.

Në kushtet e vendndodhjes së komisariatit, si dhe për të garantuar sigurinë e personave të shoqëruar, është i domosdoshëm instalimi i sistemit të kamerave në korridorin dhe ambientin e brendshëm të dhomës së shoqërimit siç parashikon Urdhri i Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022 procedurat standarde *“Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”*, ku thuhet se:

³ Kreu VI, pika 4 e procedurave standarde *“Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”* ku përcaktohet se: *“Brenda këtyre ambienteve ose ngjitur me to, të ketë tualete, të ndara për femra dhe meshkuj, të pajisura me mjetet e domosdoshme për këtë qëllim”*.

“Të gjitha ambientet e shoqërimit monitorohen me sisteme të kamerave (përjashto tualetin), si ambientet e brendshme të dhomave të shoqërimit, korridori i tyre dhe pjesa e jashtme e dhomave të shoqërimit, të cilat lidhen dhe trasmentojnë pamje/imazhe në monitor të vendosur në ambientin e shoqërimit të sallës së komandimit/shërbimit të informacionit DPV komisaritate, stacione policie”.

Në Komisariatin e Policisë Cërrik gjatë periudhës **01.01.2025** deri më **08.09.2025** ishin të shoqëruar dhe të evidentuar në regjistrin e shoqërimit **112** persona, sipas përcaktimeve të bëra në nenin 19 dhe 25/1 të ligjit nr. 82/2024 “Për Policinë e Shtetit”, ku saktësisht ishin të shoqëruar **104** shtetas madhorë burra dhe **8** të mitur në konflikt me ligjin. Në momentin e inspektimit **nuk kishte asnjë shtetas** në dhomat e shoqërimit.

Në ambientin e shoqërimit ishin vendosur postera me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar. Gjithashtu, në posterat përkatës ishte pasqyruar edhe e drejta ligjore e personave të shoqëruar për të paraqitur ankesa.

Gjithashtu, na u bë me dije se personat e shoqëruar nga policia janë informuar për të drejtat e tyre, që nga fillimi i privimit të lirisë, duke siguruar informacion të qartë verbal në lidhje me të drejtat ligjore/procedurale që ata kanë. Përveç sa më sipër, Avokati i Popullit inkurajon pajisjen e qytetarëve me “*Kartën e të Drejtave*” në rast shoqërimi në polici, që është një dokument me të cilin duhet të njihet çdo qytetar që shoqërohet në një komisarjat policie. Nëpërmjet “*Kartës së të Drejtave*” qytetari informohet mbi të drejtat e tij përballë institucionit të Policisë së Shtetit në mënyrë që të jetë i ndërgjegjshëm për çdo formë abuzimi apo tejkalimi të kompetencave të punonjësve të policisë kundrejt tij.

Vendosja në dispozicion të çdo qytetari të “*Kartës së të Drejtave*” është një standard të cilin Avokati i Popullit kërkon vazhdimisht që të respektohet. Gjithashtu edhe Komiteti për Parandalimin e Torturës CPT⁴-ja, përshëndeti zhvillimin e kësaj praktike për kartën edhe thellimin e saj, duke kërkuar që punonjësit në zyrën e pranimit të sigurohen që të shoqëruarit që shkruajnë e lexojnë, e kuptojnë përmbajtjen e kartës së të drejtave.

Në ambientin e shoqërimit nuk kishte dhomë më vete të monitoruar me sistemin e kamerave, që të shërbejë për intervistimin marrjen në pyetje nga punonjësit e policisë, të personave të shoqëruar, për të cilët ekzistojnë kushtet e përcaktuara në ligj se ka dyshime të arsyeshme që kanë kryer një vepër penale. Në mungesë të kësaj dhome, këta persona merren në pyetje në zyrat e punës të punonjësve të policisë. Sa më sipër, çon në shkelje të të drejtave të tyre sipas parashikimeve të Urdhrit të Drejtorit të Policisë nr. 894, datë 19.07.2022 “Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”, ku parashikohet se: “*Personat e shoqëruar deri në sqarimin e pozitës dhe të arsyes së shoqërimit mbahen në ruajtje dhe monitorim të punonjësit të policisë të funksionit të caktuar ose me mjete të tjera digjitale (sisteme të kamerave video – audio).*

⁴ KPT u bën thirrje autoriteteve shqiptare të ndërmarrin hapa për të siguruar që personat e ndaluar nga policia të jenë plotësisht të informuar për të drejtat e tyre që nga fillimi i heqjes së lirisë (domethënë, nga momenti kur ata janë të detyruar të qëndrojnë në polici). Kjo duhet të sigurohet me dhënien e informacionit të qartë verbal që në fillim, për t'u plotësuar në rastin më të shpejtë (domethënë, menjëherë pas mbërritjes në ambientet e policisë) me sigurimin e fletës së informacionit të lartpërmendur. Personave në fjalë duhet t'u kërkohej të nënshkruajnë një deklaratë që vërteton se ata kanë marrë një kopje të fletës së informacionit. Raporti KPT-së për Shqipërinë KPT/Inf (2019) 28 [par.24]. Konsulto: <https://rm.coe.int/168097986b>.

Sipas strukturës, Komisariati i Policisë Cërrik kishte në organikë 3 specialistë policie/OPGJ dhe 7 specialistë SPZ. Nga këqyrja e zyrave të specialistëve të policisë/OPGJ dhe ndihmës/specialistëve të policisë/SPZ, nuk u gjetën sende apo mjete, prania e të cilave të ekspozonte dhunë ndaj shtetasve që intervistohen/merren në pyetje në zyrat e tyre.

Në Komisarlatin e Policisë Cërrik, kishte një magazinë me vete e cila shërbente si dhomë e marrjes së provave materiale dhe sipas informacionit të drejtuesve të komisarlatit, provat materiale futen në një qese të etiketuar në këtë ambient ose në rast të ekzaminimit, dërgohen në zyrat e provave materiale në Drejtorinë Vendore të Policisë Elbasan.

Nga verifikimi i regjistrit të marrjes dhe dorëzimit të personave të shoqëruar dhe kopjeve të procesverbalit të veprimeve të kryera nga punonjësi i policisë me personin e shoqëruar, në rubrikën me shënimet në lidhje me ankesat/kërkesat e të shoqëruarve rezultoi se, për vitin 2025 nuk kishte asnjë ankesë të regjistruar.

Gjatë inspektimit u konstatua se në këtë komisarlat zbatohet detyrimi ligjor i parashikuar në nenin 19/5 dhe 25/5 të ligjit nr. 82/2024 “Për Policinë e Shtetit”, si dhe në kapitullin VII, pika a.3.4 të procedurave standarde për plotësimin dhe dhënien e procesverbalit të veprimeve të kryera me të shoqëruarit nga punonjësit e policisë që ishin ngarkuar me detyrën e kryerjes së verifikimit dhe trajtimin e çështjes përkatëse.

Më tej u evidentuan disa praktika të njëpasnjëshme ku rezultoi se, në përfundim të procedurave dhe veprimeve të kryera nga punonjësit e policisë të komisarlatit, mbaheshin procesverbalet përkatëse dhe një kopje e firmosur i jepej personit të shoqëruar

Ambientet e sigurisë dhe kushtet e tyre

Në Komisarlatin e Policisë Cërrik nuk kishte ambiente të sigurisë. Personat e arrestuar/ndaluar pasi evidentoheshin në regjistrin përkatës, dërgoheshin menjëherë në dhomat e sigurisë të Komisarlatit të Policisë Elbasan.

Regjistri i personave të shoqëruar, ndaluar/arrestuar si dhe trajtimi i tyre

Gjatë inspektimit u konstatua se në Komisarlatin e Policisë Cërrik, “*Regjistri i evidentimit të të dhënave për personat e shoqëruar*” ishte i tipit “*Model nr. 1*” konform me procedurat standarde “*Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë*” miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit. Të gjithë personat e shoqëruar në organin e policisë sipas dispozitave të parashikuara në ligjin nr. 82/2024, “Për Policinë e Shtetit”, regjistroheshin në këtë regjister nga punonjësit e zyrës së informacionit.

Nga këqyrja e këtij regjistri rezultoi se, koha e qëndrimit në gjendje shoqërimi e shtetasve ishte e ndryshme **nga 1 orë deri në 5 orë** në raste të veçanta. Rubrikat e regjistrit ishin

plotësuar në mënyrë korrekte, me përgjegjësi dhe saktësi nga punonjësit e policisë në zyrën e informacionit⁵ dhe regjistri ishte i sekretuar.

Në këtë komisariat kishte regjistër për evidentimin e kërkesë/ankesave të personave të shoqëruar, të arrestuar dhe të ndaluar, sikurse parashikohet në nenin 24 të ligjit nr. 82/2024, “Për Policinë e Shtetit”, por gjatë vitit 2025 nuk ishte evidentuar asnjë ankesë apo kërkesë nga ana e këtyre personave.

Gjithashtu, në këtë institucion administrohej regjistër për të miturit e shoqëruar në konflikt me ligjin⁶, ku evidentoheshin të gjithë rastet e të miturve të shoqëruar në këto ambiente, në të cilin u konstatua se të gjithë rubrikat e regjistrit ishin plotësuar në mënyrë korrekte dhe regjistri ishte i sekretuar. Nga këqyrja e këtij regjistri rezultoi se gjatë vitit 2025 kishte 8 të shoqëruar të mitur në konflikt me ligjin.

"Formulari i Raportit të Shoqërimit" plotësohej gjithashtu nga punonjësi i policisë që kishte kryer shoqërimin e personit për në komisariat, sikurse përcaktohet në procedurën standarde.

Gjithashtu, *"Procesverbali me veprimet e kryera nga punonjësi i policisë me personin e shoqëruar"*, në përfundim të veprimeve, kur shtetasi lihej i lirë, punonjësi i policisë e plotësonte atë në dy kopje, ku një kopje i jepej personit të shoqëruar, ndërsa kopja tjetër e procesverbalit, pasi administrohej nga punonjësi i informacionit, mbahej në dosje të veçantë dhe pas një jave dorëzohej në sekretarinë/arshivën e institucionit.

Në zyrën e informacionit, ndodhej edhe një regjistër për takimet me avokatin kur kërkohej nga të shoqëruarit, si dhe karta e të drejtave të personave të shoqëruar apo ndaluar/arrestuar në gjuhën shqipe dhe në disa gjuhë të huaja.

Avokati popullit thekson se plotësimi i rregjistrave në kohë dhe me korrektësi është një standart thelbësor me funksion parandalues për të garantuar të drejtat e njeriut.

Ambientet e intervistimit

Në Komisaratin e Policisë Cërrik oficerët e Policisë Gjyqësore i kryenin veprimet procedurale me shtetasit në zyrat e tyre. Këto zyra **nuk ishin të monitoruara** dhe ndërkohë në këtë organ nuk kishte ambiente të veçanta intervistimi të monitoruara me kamera gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga oficerët e Policisë Gjyqësore⁷.

Lidhur me këtë fakt, Avokati i Popullit nisur edhe nga inspektimi i mëparshëm ka rekomanduar marrjen e masave për krijimin e zyrave të veçanta për marrjen në pyetje të

⁵ Kreu VII, të procedurave standarde “Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”.

⁶ Detyrim i përcaktuar nga ligji nr. 37/2017 “Kodi i Drejtësisë Penale për të Mitur”.

⁷ Një sistem i monitorimit të vazhdueshëm i standardeve dhe procedurave të intervistave të policisë duhet vënë në zbatim. Po ashtu, kjo kërkon një regjistrim të saktë të intervistave të personave në ambientet e policisë, të cilat, nëse është e mundur duhet të zhvillohen me pajisje regjistruese elektronike (audio dhe/video). Duhet të kërket që të regjistrohen në mënyrë sistematike koha kur ka filluar dhe mbaruar intervista, ndonjë kërkesë e bërë nga i ndaluari gjatë intervistës, si dhe të personave të pranishëm gjatë çdo interviste.” Raporti i KPT-së për Armeninë: KPT/Inf (2016) 31 [par.20]

shtetasve gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga oficerët e Policisë Gjyqësore dhe instalimin e sistemit të monitorimit me kamera në këto zyra, por sikurse u përshkrua edhe më sipër, ky rekomandim nuk është zbatuar ende.

Ky standard ka gjetur rregullim tashmë edhe në procedurat standarde “*Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë*”, miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, duke u shndërruar në rregull të detyruar për strukturat qendrore dhe vendore të Policisë së Shtetit. Në këtë dokument shprehet qartë se, në mjedisin ku ndodhen dhomat e shoqërimit, duhet të krijohet dhe një dhomë për intervistimin/marrjen në pyetje të personave të shoqëruar para se të akomodohen/futen në dhomat e sigurisë të DVP/komisariatit të policisë (personat që do të arrestohen/ndalohen). Ky ambient përveç kushteve të përcaktuara për dhomat e shoqërimit duhet të plotësojë dhe kushtet për: “*Instalimin e sistemeve dhe pajisjeve për regjistrimin elektronik audio dhe video të të gjitha veprimeve procedurale që kryhen me personin e shoqëruar nga oficerët e Policisë Gjyqësore, para se personi të akomodohet në dhomat e sigurisë të DVP/komisariatit të policisë si i arrestuar/ndaluar*”⁸. Dokumentimi elektronik i intervistimit të personave të shoqëruar është një masë tepër efikase për parandalimin e dhunës psikologjike.

Gjithashtu në raportin drejtuar Qeverisë Shqiptare mbi vizitën e KPT në Shqipëri të kryer në datat 4-15 maj 2023 është evidentuar qartë nevoja e krijimit të dhomave të intervistimit⁹ ku citohet se: “*Në fakt, një strukturë e tillë mund të sigurojë një regjistrim të plotë dhe autentik të procesit të intervistimit, duke lehtësuar në masë të madhe hetimin e çdo pretendimi për keqtrajtim. Ky fakt është në interes si të personave që janë keqtrajtuar nga policia, ashtu edhe të punonjësve të policisë që janë përballur me pretendime të pabaza se janë përfshirë në keqtrajtme fizike apo presione psikologjike.*

Në parim, regjistrimi audio-vizual duhet të mbulojë të gjitha fazat e marrjes në pyetje nga policia, duke përfshirë dhënien e informacionit për të drejtat në fillim të intervistës. Kjo do të sigurojë që marrja në pyetje nga ana e policisë të kryhet në përputhje me ligjin dhe do të ndihmojë në parandalimin e çdo praktike të nënshtrimit të personave të ndaluar në marrje në pyetje joformale përpara marrjes në pyetje zyrtare”.

KPT inkurajon autoritetet shqiptare të zgjerojnë aplikimin e regjistrimit audio-vizual të intervistave të policisë për marrjen në pyetje të të gjithë personave të ndaluar.

Komisariati i Policisë Cërrik në kushtet aktuale nuk posedonte hapësirë të posaçme për biseda apo intervistim me persona të mitur. MKPT e konsideron me rëndësi të veçantë faktin se bisedat me fëmijët duhet të realizohen në një ambient të përshtatshëm që duhet të jetë i rregulluar në mënyrë të posaçme për zhvillimin e bisedave me fëmijët, pasi nga intervistimi i tyre në kushtet aktuale mund të shkaktohet traumatizim plotësues tek fëmijët.

Ndihma juridike dhe psikologjike

⁸ Kreu VI, pika 4/i.1.1 e procedurave standarde “*Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë*”.

⁹ Electronic recording of police interview (Regjistrimi elektronik i marrjes në pyetje nga ana e policisë) fq.13, <https://rm.coe.int/1680ae233b>.

Nga komunikimi me punonjësit e policisë rezultoi se në rastet kur të ndaluarit/arrestuarit madhorë të cilët nuk kishin mundësi financiare për të pajtuar avokat privat kërkonin ndihmë juridike, atyre iu sigurohej mbrojtja me avokat të caktuar kryesisht.

Punonjësit e policisë informuan grupin e inspektimit se në rastet kur të ndaluarit/arrestuarit ishin të mitur, veprimet procedurale kryheshin në praninë e detyrueshme të avokatit mbrojtës të caktuar kryesisht dhe të psikologut. Avokatët siguroheshin nga lista e avokatëve të dërguar nga organi i prokurorisë, ndërsa psikologu sigurohej në bashkëpunim me shkollat e mesme të qytetit të Cërrik. Gjatë verifikimit të regjistrave të personave të shoqëruar u konstatua se procedura e ndjekur nga punonjësit e Komisarariatit të Policisë Cërrik ishte zhvilluar konform ligjit.

Sipas informacionit, përgjithësisht avokati paraqitej në mjediset e policisë jo më vonë se 1 orë nga momenti i njoftimit nga personeli i shërbimit ose nga specialistët e policisë të ngarkuar për kryerjen e veprimeve procedurale me të shoqëruarin apo të arrestuarin e dyshuar për kryerjen e veprës penale. Në regjistrin ku evidentohen takimet e të shoqëruarve me avokatin mbrojtës, shënohej emri dhe mbiemri i avokatit, si dhe ora e takimit, por jo ora e njoftimit.

Përsa më sipër, Komitetit European për Parandalimin e Torturës dhe Trajtimin Çnjerëzor dhe Degradues KPT-ja, ka rekomanduar që: *“Autoritetet shqiptare duhet t’u kujtojnë të gjithë oficerëve të policisë detyrimin ligjor për t’i dhënë akses ndaj një avokati që nga fillimi i heqjes së lirisë së një personi. Gjithashtu, duhet të ndërmerren hapa në konsultim me Dhomën e Avokatëve për t’u siguruar që avokatëve kryesisht t’u kujtohet roli i tyre kyç në parandalimin e keqtrajtimit duke qenë të pranishëm në komisarariatet e policisë dhe duke ndërhyrë që në fillim të privimit të lirisë, duke përfaqësuar sa më mirë të munden interesat e personave që janë të mandatuar të ndihmojnë dhe, më konkretisht, duke ndërmarrë veprimet e duhura sa herë që ka tregues se persona të tillë janë keqtrajtuar (ose mund të jenë) keqtrajtuar nga policia. Gjithashtu, duhet të ndërmerren hapa për të promovuar, në kuadrin e trajnimit fillestar dhe të vazhdueshëm të avokatëve, një kulturë ku mosndjekja e akuzave për keqtrajtim policor të konsiderohet si joetike dhe joprofesionale”¹⁰.*

Në rastet kur të shoqëruarit paraqesin probleme shëndetësore, ata i shoqërojnë në Qendrën Shëndetësore Cërrik, për të marrë ndihmën mjekësore.

Gjatë inspektimit, u konstatua se në këtë komisarariat zbatohet detyrimi ligjor i parashikuar në nenin 19/5 dhe 25/5 të ligjit nr. 82/2024, “Për Policinë e Shtetit”, si dhe në kapitullin VII, pika a.3.4 të procedurave standarde për plotësimin dhe dhënien e procesverbalit të veprimeve të kryera me të shoqëruarit nga punonjësit e policisë, që ishin ngarkuar me detyrën e kryerjes së verifikimit dhe trajtimit të çështjes përkatëse.

Në nenet 34/b, pika 2 dhe 251 të Kodit të Procedurës Penale parashikohet se të ndaluarit/arrestuarit duhet t’i jepet dhe të mbajë me vete një kopje të procesverbalit të ndalimit/arrestimit. Rezultoi se ndaj personave të shoqëruar nga punonjësi i policisë mbahej një procesverbal tip i emërtuar “Formulari i raportit të Shoqërimit ose Ndalimit/Arrestimit”.

¹⁰ efaidnbmnnnibpcajpcgglefindmkaj/https://rm.coe.int/1680ae233b

Grupi i inspektimit të Avokatit të Popullit këqyri disa praktika të njëpasnjëshme ku në përfundim të procedurave dhe veprimeve të kryera nga punonjësit e policisë në Komisaratin e Policisë Cërrik, u konstatua se disa nga “Procesverbalet e Shoqërimit”, ishin të plotësuar korrekt në rubrikat e tij.

Për sa më sipër dhe me qëllim zgjidhjen e problemeve të konstatuara gjatë këtij inspektimi, bazuar në pikën 3 të nenit 63 të Kushtetutës ku parashikohet se: *“Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike”* dhe në bazë të nenit 21/b të ligjit nr. 8454 dt.04.02.1999 *“Për Avokatin e Popullit”*, i ndryshuar, ku përcaktohet se: *“Avokati i Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive”*,

REKOMANDOJMË:

1. Marrjen e masave të nevojshme, për ndërtimin e dhomave të shoqërimit në Komisaratin e Policisë Cërrik, sipas kriterëve të parashikuara në Kreun VI, pika 4 të procedurave standarde *“Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”*, miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit duke përfshirë në të, ndërtimin e ambienteve të përshtatshme, dinjitoze, duke parashikuar përshtatjen e dhomave sipas kushteve për jetesë, dhe të pajisura me orënditë e nevojshme dhe të ndara më vete për femra, meshkuj dhe të mitur në konflikt me ligjin.
2. Marrjen e masave të menjëhershme, për instalimin e sistemit të monitorimit me kamera vëzhguese në të gjithë korridorin e institucionit, si dhe në ambientin e dhomës së shoqërimit në Komisaratin e Policisë Cërrik.
3. Marrjen e masave të menjëhershme, për krijimin e një ambienti të përshtatshëm për intervistimin/marrjen në pyetje të shtetasve, gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga specialistët dhe punonjësit e policisë në këtë institucion, si dhe të ndërpritet praktika e marrjes në pyetje të personave të shoqëruar në zyrat e punës të punonjësve të policisë të komisaratis¹¹.
4. Marrjen e masave të nevojshme, për krijimin e zyrave të posaçme për intervistimin e personave të mitur, duke ofruar një ambient të përshtatshëm që duhet të jetë i rregulluar në mënyrë të posaçme për zhvillimin e bisedave me fëmijët.
5. Marrjen e masave të menjëhershme, për sigurimin e sistemit të ngrohjes ose vendosjen e pajisjeve elektrike në dhomat e shoqërimit, për ngrohjen e këtyre ambienteve kryesisht në periudhën e dimrit.
6. Marrjen e masave për vendosjen e tavolinave në dhomat e shoqërimit sipas parashikimeve në Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894,

¹¹ Kreu VI, pika 4/i1, e procedurave standarde *“Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”* miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit.

datë 19.07.2022, për miratimin e procedurave standarde “Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”.

7. Marrjen e masave të nevojshme nga Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së shtetit, për analizimin e mos zbatimit të rekomandimeve të Avokatit të Popullit në kompetencë të këtij institucioni, si dhe nxjerrjen e përgjegjësive për dhënien e masave disiplinore ndaj personave përgjegjës.

Për qëndrimin që do të mbani dhe masat që do të merrni në zbatim të këtij rekomandimi, të vihem në dijeni brenda afatit 30 ditor sipas nenit 22 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar.

Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj.

**KOMISIONERI
i Mekanizmit Kombëtar
për Parandalimin e Torturës
(MKPT)
Ahmet PRENÇI
dv**